

댐 피해대책 특별위원회 활동결과 보고서

I. 조사목적

- 우리군 관내 대형댐 건설로 인하여 화순군의 자원손실과 지역주민들의 댐으로 인한 피해보상 및 대책을 수립하고,
- 댐 피해관련 기관단체와도 상호 유기적인 협조체제를 유지하여 댐으로 인한 피해를 당한 주민들의 민원과 불만 사항을 원만하게 해결하여 지역 주민들의 복리증진에 기여하기 위함.

II. 「특위」의 구성

- 지방자치법 제50조 제2항 및 동법 시행령 제20조의 3
- 화순군의회 위원회 조례 제7조

III. 조사개요

1. 조사기간 : '99. 10. 26 ~ 2001. 10. 25 (2년간)

- 자료요구 : 주암호 동북호 주변을 수변 지역으로 지정하기 위하여 추진하고 있는 현황자료 제출요구 및 자료심사 2000. 3. 28.

○ 자료요구

가. 광주시와 동북수원지 수변지구 주민과의 협약자료요구 2000. 5. 9.

나. 동북댐 원수공급 재협약 내용 ('97. 7. 10 이후)

다. '97이후 댐 주변 피해지역 지원내역 (광주 광역시)

라. 동북댐 및 주암댐 부지내 화순군 소유토지 현황 제출요구 (2000. 5. 4)

마. 댐 수변지역 지정 추진에 따른 한천, 이서, 북, 동북, 남면 지역의 모임 단체 (예 : 남면의 경우 번영회) 구성

2. 조사대상

- 수변구역 지정에 따른 주민의견을 최대한 반영하여 피해보상에 대한 주민의 확보에 주력
- 안개 피해사항 조사

III. 댐 특위 활동 경과

1. 「특위」의 구성

- 일시 : '99. 10. 26 제79회 화순군의회 임시회 제3차 본회의시
- 제안 : 문정조의원 외 5인

○ 제안이유

- 우리군은 옛부터 산수가 아름답고 빼어난 천혜의 고장으로 전 군민이 고향에 대한 자긍심을 갖고 있었으나,
- 지난 1971년 동북댐을 필두로 주암댐, 대초댐 등을 건설하여 우리군의 자원인 용수를 가져가고 부터 하천은 건천 현상이 발생하여 농업 및 생활용수가 부족하고 어족이 멸종되고 생태계가 파괴되어 악취와 늘지식물만 무성하여 죽음의 하천으로 변하여 주민의 피해가 극심하고,
- 또한 안개로 인한 농작물의 병충해 증가와 수확량 감소, 인체 및 가축 질병급증, 교통사고 유발 등 각종 피해가 있으나,
- 대형 댐을 관리하는 기관에서 군민에 대한 피해보상을 외면하고 있어 별첨과 같이 댐 피해대책 특별위원회 활동계획 실시하여 군민들의 피해보상을 촉구하기 위하여 본 건을 제안 함.

○ 목적 : 대형 댐으로 인한 군민의 피해조사와 대형댐 관리기관 방문 및 댐 조성 관련 자료를 수집하고 댐 피해 보상에 대한 법률제정 촉구

○ 구성

- 활동기간 : '99. 10. 26 ~ 2001. 10. 25 (2년간)
- 인원 : 6명
 - 위원장 : 문정조 의원
 - 간 사 : 김성인 의원
 - 위 원 : 박윤수, 문현근, 정해봉, 정중구 의원 (4명)

※ 제86회 화순군의회 임시회 본회의 제1차 회의 (10. 25)에서 영산강 대권역 불관리 대책에 따른 댐 주변지역 주민피해 대책을 위하여 활동기간을 2000. 10. 25에서 2001. 10. 25까지 1년간 연장 함.

2. 운영상황

(1) 2000. 10. 26 제1차 회의

- 장소 : 특위회의실
- 참석 : 6명
- 안건
 - ① 「특위」 구성 (위원장 간사 선출)
 - 위원장 : 문정조 의원
 - 간 사 : 김성인 의원
 - ② 댐 피해대책 특별위원회 활동계획 의결

- 조사대상 : 관내 대형댐 관리기관 및 댐으로 인한 피해주민
- 각종자료요구 : 집행부로부터 하여금 댐관련 자료 및 협약서 제출

(2) 2000. 5. 22 ~ 5. 24 (3일간)

- 장소 : 경기도 양평군
- 참석 : 의장 외 의원 5명, 공무원 7명, 대책위원 29명
- 주요내용
 - 수변구역 지정지역 현황과악
 - 수변구역 지정에 대한 주민대응방안
 - 수변구역 지정에 대한 행정기관의 대응방안
 - 물이용 부담금 이동 등 조사

(3) 2000. 8. 18(금요일) 물관리 대책보고

- 장소 : 특위 회의실
- 참석 : 6명
- 주요안건
 - ① 주암호 등 영산강 대권역 물관리 정부 대책 안에 대한 보고 및 질의 답변
 - ② 자료요구 및 기타 토의

(4) 2000. 9. 29 10:00 주암호 주변 댐 피해조사

- 장소 : 화순군 남면 남계1구 마을
- 참석 : 4명
- 조사내용
 - 농작물의 결실리 제대로 되지 않음
 - 안개로 인한 호흡기 질환장애
 - 규제 강화로 인한 지가하락

(5) 200. 10. 24. 10:30 댐관련 기관방문

- 장소 : 광주시청 소회의실
- 참석 : 4명
- 주요내용
 - 화순은천 방류수를 동복댐 유입에 관한 길에 대한 환경영향 재평가 요청
 - 주민지원 사업은 화순군과 협의 이행요구

(6) 2000. 10. 24 6차 회의

- 장소 : 특위 회의실
 - 참석 : 6명
 - 주요내용 : 댐 피해대책특위 활동기간 연장
 - 화순온천 하수처리방류관련 환경부의 환경영향 세평가 추진
 - 댐 주변 지역지원사업 계획수립 추진관련
 - 영산강 물관리 대책에 따른 협의추진 확인
 - 법률안 제정시 주민의견 반영추진
- (7) 20001. 11. 7 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 1차회의
- 장소 : 순천시 송광면 노리송어장
 - 참석 : 3명
 - 주요내용 : 대책위 구성결의 (위원장 - 선병진 (보성))
 - 3개시군 소위원회구성 (위원장 외 간사 또는 의원)
 - 차기 소위 모임을 11월 13일자로 결정
- (8) 20001. 11. 3 순천, 보성, 화순3개시군 의회 공동대책위 제2차회의
- 장소 : 순천시 송광면 노리송어장
 - 참석 : 3명
 - 주요내용 : 영산강 물관리 대책 (정부안)에 대한 반개결의안제출
 - 수변구역내 건축규제 강화
 - 물이용 부담금의 직접지원 범위확대
 - 차기회의를 11월 18일로 결정
- (9) 20001. 11. 18 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제3차회의
- 장소 : 순천시 송광면 노리송어장
 - 참석 : 2명
 - 주요내용 : 영산강 수계 불관리 및 주민지원등에 관한 법률(안)
 - 반대결의안 3개시군 합동작성
 - 결의안 수신처 협의
- (10) 20001. 11. 30 댐특위 7차회의
- 장소 : 특위 회의실
 - 참석 : 6명
 - 주요내용 : 영산강 불관리 종합대책에 대한 반대 결의안 제출
 - 지역주민들의 의견이 반영되지 않은 영산강법 반대
 - 수변구역 지정 불합리

- 이주 및 토지 매수 대책 미흡
- 불관리의 일원화 요구 미반영

(11) 2000. 11. 30 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제4차회의

- 장소 : 보성군의회 부의장실
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 영산강불관리대책 반대결의안
 - 소위원회의 채택 내용 10개안과 검토사항 3개항 토론
 - 10개안은 원안대로 통과
 - 검토안 3개중 2개항을 제외한 3항을 결의안에 삽입 총 11개안으로 결정

(12) 2000. 12. 1. 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제5차회의

- 장소 : 화순남면 한솔각
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 결의안 제출처 결정
 - 입법 예고에 따른 반대 결의안 수정문안 동의

(13) 2000. 12. 9. 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제6차회의

- 장소 : 화순남면 한솔각
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 결의안 채택 결과 논의
 - 화순군의회 : 12월 5일 정례회시
 - 보성군의회 : 12월 6일
 - 순천시의회 : 11월 30일 기 채택
- 영산강 수계 불관리 및 주민지원 등에 관한 법률 반대결의안
정부에서는 1999년 9월 8일 국무총리 지시에 따라 환경부를 중심으로 관계부처 및 광역자치단체와 시민단체, 전문가회의, 지역 간담회 등을 거쳐 금년 6월 8일 대책시안을 만들어 3회의 공청회와 28회에 걸쳐 지자체, 지역주민, 시민단체, 전문가, 관계기관의 다양한 목소리를 수렴 지역의 공감대가 형성되어 중지가 모아져 지난 10월 24일 정부안을 확정 발표하였다고 하였으나,
지난 9월 환경부등 관계 기관에 제출한 주민대표 (엄영섭)의 탄원서 내용이 전혀 반영이 안되었으며 3번의 공청회중 2번이나 주민의 반대로 무산되었고, 28회에 걸쳐 의견수렴을 하였다는데 대부분 지역주민의 의

건을 재배한채 실시된 것으로 주암호와 애환을 같이하고 있는 우리 보성군의회, 순천시의회, 화순군의회 의원 일동은 지역주민들의 의견이 반영되지 않은 영산강 불관리 종합대책에 대하여 다음과 같은 사유로 반대 의견을 제출합니다.

1. 수질오염 사전예방 대책에 따른 수변구역지정 불합리
(낙동강 수계 불관리 종합대책과 비교 형평성 결여)
2. 영산강 불관리 종합대책 소요재원 확보에 따른 지방비 부담가중 (연간 지자체 약 천억원 이상 예산확보 불가능 2001 ~ 2005년까지)
3. 영산강 수계와 섬진강 수계의 분리대책 수립 요망
(환경기초시설등 소요재원의 70% 이상이 영산강 수계에 투자토록 되어 있어 주암호 등 섬진강 수계는 규제만 당하고 사업비 대부분은 영산강 수계에 지원하는 모순이 발생되고 있음)
4. 친환경농법 이행시 손실 보전방안 및 판매대책 수립 미흡
(친환경농법에 따른 기술 및 손실분에 대한 구체적 지원대책 명시 요망)
5. 수변구역으로 지정된 지역내의 거주자 및 토지 소유자에 대한 어업권 미보장 (상수원 보호구역 구역내의 거주인과 같은 법적용)
6. 수변구역 토지 소유자의 이주 및 토지매수 희망시 부동산 매입대책 미흡 (재원 및 매수시기, 매수물건의 구체사유 명시)
7. 수계관리위원회 구성에 따른 당해 지역 기초자치단체장 배제 (당해지역 기초자치단체장 참여로 지역여건 및 주민의견 수렴)
8. 영산강 환경감시대의 지원단속과 행정처분권 및 수사권 부여 반대
(타법에 의해서도 규제를 당하고 있음에도 또 감시대를 구성하는 것은 지역주민의 행복추구권 및 생존권 위협)
9. 불관리의 일원화
(영산강 환경관리청의 기능을 전라남도로 이관 요망)
10. 물이용부담금 배분시 주암호, 동북호, 수어호의 분리
(당해 지자체 수변구역 편입 면적에 따른 배분비율 명시 요망)
11. 세외지 (堤外地)의 하천부지 또는 세방이 없는 하천부지의 친환경 자원으로 이용대책 수립 요망.

2000. 12. 5

화 순 군 의 회 일 동

(14) 2000. 12. 22 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제7차회의

- 장소 : 순천 송광 노리송어장
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 영산강 수계 물관리 종합대책 관련 지역건의사항 논의
(환경부)
 - 낙동강 물관리 종합대책과 비교하여 형평성이 결여되는 불합리한 수변 구역 지정
 - 이주 및 토지매수에 따른 대책주체화
 - 수변구역내 환경 농법 대책수립
 - 수계위원회 위원회에 당해 지역 기초단체장 포함 요구

(15) 2001. 1. 9. 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제8차회의

- 장소 : 화순 남면 한솔각
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 환경부 의견과 공동대책위 의견 논의

(16) 2001. 3. 7. 11:30 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제9차회의

- 장소 : 화순군의회 부의장실
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 영산강법에 대한 주민대책위와 이견부분 검토
 - 수변구역 지정
 - 토지의 매수

(17) 2001. 5. 21. 13:00 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제10차회의

- 장소 : 순천시 송광면 노리송어장
- 참석 : 2명
- 주요내용 : 영산강법 국회 상정에 따른 협의
 - 향후 대책 협의
 - 3개시군 활동결과 토의 후 존속여부 결정

(18) 2001. 6. 8. 11:00 순천, 보성, 화순군의회 공동대책위 제11차회의

- 장소 : 순천시의회 소회의실
- 참석 : 3명
- 주요내용 : 영산강 법률안 반대성명서 작성
 - 재산권보장
 - 수변구역 확대 지정 반대

· 물이용 부담금 이용판단 난항

IV 활동결과

- 집행부에서 화순은천 방류수를 동복댐으로 유입 할 수 있도록 환경영향 재평가 실시요구
- 영산강법의 수변지역내 토지 매수에 있어서 불이용부담금과 차입금으로 매수재원을 확보하겠다는 환경부 답변이 관철 될 수 있도록 주민 입장에서 적극적으로 대응할 것.
- 금빈 특위활동으로 인한 영산강법 제정 주민 요구 사항등이 상당히 반영되었으나 현재 국회 환경노동위원회에 계류되어 있는 상태임.
- 본 보고서는 그동안 3개시군 공동대책위원회에서 주민요구 사항과 위원회 활동사항 요구자료에 의하여 들출 된 문제점등을 토대로 작성 함.

< 참 고 사 료 >

1. 댐 주변 주민 피해 조사내용 (별도보관)
2. 댐 건설 및 주변지역 지원에 관한 법률시행에 따른 광주광역시의 사업계획 (별도보관)
3. 영산강수계물관리및주민지원등에관한법률(안) 및 제정까지 순천, 보성,화순군의회 공동대책위원회 활동사항 (별도보관)
4. 댐건설및주변지역지원등에관한법률 (별도보관)
 - 댐건설및주변지역지원등에관한법률시행령
 - 댐건설및주변지역지원등에관한법률시행규칙
5. 한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률 (별도보관)
 - 한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률시행령
 - 한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률시행규칙
6. 금강수계물관리및주민지원등에관한법률(안) (별도보관)
7. 낙동강수계물관리및주민지원등에관한법률(안) (별도보관)