

농림사업실태조사결과보고서

I. 「특위」의 구성 근거

- 지방자치법 제36조 및 농법 시행령 제16조
- 화순군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제2조, 제3조

II. 조사개요

1. 조사의 목적

- 집행부에서 추진중인 농림사업에 대하여 사업의 추진상태 등을 서류 및 현지 조사를 통하여 의정활동에 필요한 정보를 획득하고 향후 예산심의에 참고도록 하며,
- 조사한 결과를 엄밀하게 분석 잘못된 사례를 지적 시정토록 함으로써, 향후 농림사업의 건실한 추진과 함께 군민에게 신뢰감을 주어 지역발전에 기여도록 하기 위함.

2. 조사기간 : 2001. 2. 16 ~ 11. 5 (9개월간)

○ 서류확인을 위한 자료요구

- 1차 자료요구 : (2. 6) 조사대상 전체 사업에 대한 기본자료요구
- 2차 자료요구 : (2. 21) 108개소에 대한 추가자료
- 3차 자료요구 : (3. 29) 농업기반공사지원사업 등 4건
- 4차 자료요구 : (4. 2) 관내 저온저장고 현황 등 2건
- 5차 자료요구 : (4. 4) 춘양 대신리 개간사업 1건
- 6차 자료요구 : (6. 12) 동면 마산지구 경지정리 등 5건

○ 서류심사 : 2. 20 ~ 2. 28

○ 현지조사활동 : 3. 30 ~ 10. 9

○ 문제점 분석 : 10. 10 ~ 10. 22

○ 보고서 작성 및 검토 : 10. 23 ~ 10. 29

3. 조사대상

- '98. 1. 1 ~ 2000. 12. 31 기간중 추진한 사업비 1,000만원 이상의 농림 사업

III. 조사실시 경과

1. 「특위」 구성

- 일시 : 2001. 2. 6 제91회 화순군의회 임시회 제5차 회의시
- 제안 : 남은기 의원

- 목적 : 화순군에서 추진하였거나 추진중인 농업 및 산림사업에 대하여 사업추진 상태 및 사업의 관리현황 등의 실태를 조사하여 잘못된 농림사업에 대하여는 시정을 촉구하고 향후부터는 견실하게 추진되어 지역발전에 기여도록 하고 군민에게 신뢰감을 심어주기 위함.

- 구성

- 활동기간 : 2001. 2. 5 ~ 11. 4
- 인원 : 7 명
 - 위원장 : 문현근 의원
 - 간사 : 박윤수 의원
 - 위원 (5명) : 조영길, 남은기, 김성인, 문정조, 정해봉

※ 제93회, 제96회 화순군의회 임시회에서 보다 세밀한 조사활동을 위하여 활동 기간을 연장함.

2. 운영상황

(1) 2001. 2. 5 (월) 11:00 제1차 회의

- 장소 : 특위 회의실
- 참석 : 7 명
- 안건
 - ① 「특위」 구성 (위원장 및 간사 선출)
 - 위원장 : 문현근 의원
 - 간사 : 박윤수 의원
- ② 농림사업 운용실태 조사 특별위원회 활동 계획 의결
 - 조사대상 사업, 조사방법 등 조사활동 계획 의결 → 집행부에 통보
 - 해당 사업에 관한 자료요구 → 2. 13일까지 제출

(2) 2001. 2. 20 (화) 14:00 제2차 회의

- 장소 : 특위 회의실
- 참석 : 7 명
- 안건 : 농림사업 실태조사 서류 심사의 건
- 주요내용
 - ① 자료검토 : 해당 농림사업의 전체 목록 검토
 - ② 추가자료요구 : 전체목록 중 108개 사업에 대한 관련서류

(3) 2001. 2. 26(월) 10:00 제3차 회의

- 장소 : 특위 회의실

- 참석 : 7명
- 안건 : 농림사업 실태조사 서류 심사의 건
- 주요내용
 - ① 자료검토 : 산림과, 건설과 소관 농림사업 검토

(4) 2001. 2. 27(화) 10:00 제4차 회의

- 장소 : 특위 회의실
- 참석 : 7명
- 안건 : 농림사업 실태조사 서류 심사의 건
- 주요내용
 - ① 자료검토 : 기술센터, 농산과 소관 농림사업 검토
 - ② 다음 회의시까지 개별적으로 추가자료 검토하기로 함.

(5) 2001. 3. 28(수) 10:00 제5차 회의

- 장소 : 특위 회의실
- 참석 : 7명
- 안건 : 농림사업 실태조사 서류심사 및 대상지 선정의 건
- 주요내용
 - ① 자료검토 : 건설과 등 소관 농림사업 검토
 - ② 현장조사 대상사업 선정 : 55개 사업

(6) 2001. 3. 30(금) 10:00 제1차 현장조사

- 장소 : 남면 일원
- 참석 : 7명
- 주요내용 : 남면 남계리 임도구조 개량사업 등 4개소

(7) 20001. 4. 3 (화) 10:00 제2차 현장조사

- 장소 : 능주 및 춘양 일원
- 참석 : 7명
- 주요내용 : 능주 만수리 생활용수개발 사업 등 7개소 조사

(8) 2001. 4. 6 (금) 10:00 제3차 현장조사

- 장소 : 도곡 일원
- 참석 : 7명
- 주요내용 : 도곡 죽창리 공동이용조직 농기계 지원사업 등 8개소 조사

(9) 2001. 6. 11(월) 10:00 제4차 현장조사

- 장소 : 동면, 이서 일원

- 참석 : 7명
 - 주요내용 : 동면 대포리 경지정리사업 등 7개소
- (10) 2001. 10. 8(월) 10:00 제5차 현장조사
- 장소 : 북면, 동복, 한천, 이양 일원
 - 참석 : 7명
 - 주요내용 : 이양 오류리 시설원에 생산유동 지원사업 등 17개소 조사
- (11) 2001. 10. 9(화) 10:00 제6차 현장조사
- 장소 : 청풍, 도암, 화순읍 일원
 - 참석 : 7명
 - 주요내용 : 도암 등광리 생활용수개발 사업 등 14개소 조사
- (12) 2001. 10. 10 ~ 10. 19. 결과보고서 작성 (초안) 및 검토
- 방법 : 결과보고서 (초안)에 대하여 특위 의원별 개별 검토 후 「특위」 의결시 반영조치
 - 내용
 - ① 보고서 내용상 누락사항
 - ② 지적사항의 적정 여부
 - ③ 처리 의견의 적정 여부 등
- (13) 2001. 10. 29(월) 10:00 제6차 회의
- 장소 : 특위 회의실
 - 참석 : 7명
 - 안건 : 조사결과 보고서 심의 및 채택의 건

IV 조사결과와 처리의견

1. 지적사항과 처리의견

- 한천 휴양림 조성사업 : 관리철저 및 수익성분석 할 것.
부족한 재원과 불확실한 시장 상황으로 인해 당초 예정보다 개장이 늦어지고 있으며, 시설물들이 비바람에 노출되어 부식되어 가고 있음.
기획감사실장은 조속히 수익성 분석을 재실시하여 그 결과를 의회에 보고하고, 추가 투자 여부를 재검토 할 것.
해당 실과소는 시설물의 부식에 대한 대책을 강구하고, 부족한 재원의 조달 계획을 세워 조속히 시행 할 것.
- 임도개설사업 : 추락등의 보완대책 필요
남면 남계지구 임도사업의 경우 시점에서 약 50m에 위치 한 급커브 길

이 경사가 너무 심하고 좁아 추락의 위험이 존재하고 있는바, 임도의 통행량 등을 고려하여 대책을 강구하기 바람.

○ 생활용수 개발 사업 : 입지선정 및 관리 철저

능주 만수리 생활용수 개발 사업의 경우 광역상수도가 같은 시기에 만수 지구에 설치되었는데도 불구하고 간이생활 용수시설을 설치한 것은 이중 투자이며, 앞으로 이러한 이중 투자가 없도록 주의를 기울여야 할 것임.

이서 안심리 농업 관정 사업은 원래 주민의 요구와는 달리 업자의 편의에 의해 저수지 밑에 관정을 설치하여 정작 물이 필요한 저수지 상류의 전답에는 물을 댈 수 없다는 민원이 있으므로 기획감사실장은 이에 대한 사실조사를 실시 대책을 강구 할 것이며, 추후에는 관정 설치시 입지선정에 대한 보다 세심한 타당성 조사가 이루어 지도록 할 것.

이서 안심 생활용수 사업의 경우 관리 부실로 인해 설치 후 아직까지 가동하지 못하고 있는데, 조속히 재 가동토록 하고, 그간 가동하지 못한 이유에 대해 관련 당사자들간의 주장이 다른 바 이에 대한 정확한 상황을 기획감사실장은 재조사하여 의회에 보고토록 할 것.

○ 농기계 보관창고 설치 사업 : 관리철저

농기계 보관 창고의 당초 설치 목적은 마을 공동의 농기계를 보관하는 것인데도 불구하고 개인적으로 이용되고 있다는 민원이 끊임없이 제기되고 있는바, 마을 공동으로 이용할 수 있도록 제도적 보완대책을 강구하고 아울러 관리대장 관리가 부실한 것이 여러 곳에서 발견되었던 바, 이에 대한 지도감독을 철저히 할 것. 남면 절산리 농기계 보관창고의 경우 전 이장 김영도씨를 대표자로 등록하였는데 현 이장으로 대표자를 변경등록 할 것.

○ 하우스 환경개선 시범사업 : 관리철저 및 보조금 환수검토

하우스 환경개선 시범사업으로 보조금이 지급된 곳 중 사업을 정지한 곳이 발견된 바(도곡 천암리, 장현) 보조금 지급 후 지속적인 관심과 감독이 요구되는 바 사업정지중인 경작자에게 지속적으로 경작할 수 있도록 유도하고, 안되면 보조금을 환수조치 할 것.

○ 친환경 가족농사업관련

친환경 농업이라고 하면서 기존의 사업과 별차이가 없는 사업을 진행하고 있음. 하우스설치 지원, 콤바인 및 관정, 콘테이너박스 지원 등은 친환

경 농업사업과는 거리가 있음.

농업경쟁력 확보차원에서 친환경 농업에 맞는 농법을 직접 개발 보급 하기 위한 대책을 해당 실과소는 조속히 수립하고 그 결과를 의회에 보고 할 것. 아울러 기존에 하고 있는 사업을 보완하는데 주력하고 새로운 사업 발주는 가능한 자제할 것.

○ 경지정리 사업 : 감독철저 및 재시공 검토

① 동면 마산지구 기계진입로가 너무 급경사여서 기계진입이 불가능 함. 원활히 기계가 진입할 수 있도록 재시공 할 것.

하천정비가 빠진 곳이 1.3km에 달하므로 재정비토록 하고 마을 진입로에 대한 안전시설을 설치토록 할 것.

광주시 상수도수로관으로 인해 수로에 다리를 설치하지 못하고 있으므로, 광주시 상수도본부와 협의하여 다리가 설치될 수 있도록 노력 할 것.

지구내에 김성례의 가옥이 도로보다 낮아 반성적인 침수 우려가 있으므로 조속히 침수에 대한 대책을 세울 것.

② 동면 대포지구 경지정리사업

감보율이 당초 보다 3.3% 높게 나왔으며, 논이 기존도로보다 1.5m정도 위에 조성된 곳이 있어 장마시 붕괴의 우려가 있으며, 농로와 수로가 필요이상으로 크다.

추후 경지정리 설계시, 관련 당사자의 의견을 최대한 수렴하고, 경지정리 이후의 토지에 대한 정보를 충분히 전달될 수 있도록 할 것.

③ 이서 명평지구 경지정리사업

경지정리 지구내 배수로가 재시공 (인계 소하천 수해복구사업) 되었음에도 불구하고 2001년도 여름에 다시 금이 가고 내려 않은 곳이 발생했음. 이 배수로는 재시공토록 하고, 나시는 이러한 부실이 발생하지 않도록 철저히 감독할 것.

아울러 시공자의 부실 시공이 발견된다면 시공자로 하여금 하자보수 케 해야 할 것임.

2. 건의사항

○ 시설원예생산유통지원사업관련

무인방재시설, 양액재배시설, 에어쿨 시설 등 자동화 사업의 확대실시가 요망되며, 겨울철 난방비 절감을 위한 대책으로 부직포 및 난방비를 지

원하는 방안을 검토해 보기 바람.

○ 수출전문단지조성사업관련

파프리카의 주요시장인 일본에 대한 시장 정보가 전무하여 상당한 애로가 있으므로 일본 현지 가격 등 시장 정보를 제공하는 방법을 강구하고, 농산물포장 박스에 대한 군의 재정지원을 검토할 것.

○ 북면 노치리 백아산휴양림사업관련

백아산 후문의 개방과 후문 - 진입로 약 700m의 포장을 검토할 것.

3. 조치보고

- 지적사항에 대하여 조속히 조치하고 2001. 12. 20일까지 추진 상황을 중간 보고하고 2002. 2. 28까지 완료보고 할 것.