

1995년도 일반 및 특별회계 세입. 세출 예산(안)

심 사 보 고 서

예 산 결 산 특 별 위 원 회

보 고 순 서

1. 심사대상 및 경과
 - 가. 심사대상
 - 나. 심사경과

 2. 95년도 일반 및 특별회계 세입, 세출 예산(안) 규모
 - 가. 95년도 예산(안) 총 규모
 - 나. 95년도 일반회계 예산규모
 - 다. 95년도 특별회계 예산규모
 - 라. 95년도 채무 부담행위 조서
 - 마. 95년도 지방채 발행 계획
 - 바. 95년도 계속비 사업조서

 3. 제안설명 요지

 4. 전문위원 검토보고 요지

 5. 토론 요지

 6. 소위원회 심사보고 요지

 7. 위원회 심사결과
- 1995년도 일반 및 특별회계 세입, 세출예산 수정 내역

1995년도 일반 및 특별회계 세입. 세출 예산(안)

심 사 보 고 서

1994년 12월 21일
예산결산 특별위원회

1. 심사대상 및 심사경과

가. 심사대상

- 95년도 일반 및 특별회계 세입. 세출 예산(안)

나. 심사경과

- 제출일자 및 제안자 : 1994년 11월 21일 화순군수
- 회부일자 : 1994년 12월 9일
- 상정일자
 - . 제 1차 예산결산 특별위원회 ('94. 11. 25)
 - 예산결산 특별위원회 위원장, 간사 선출
 - 관계공무원 출석요구
 - . 제 2차 예산결산 특별위원회 ('94. 12. 12)
 - 전문위원 검토보고
 - 예산(안) 세부설명 및 질의답변 청취
 - . 제 3차 예산결산 특별위원회 ('94. 12. 13)
 - 예산(안) 세부설명 및 질의답변 청취
 - 관계공무원 출석요구내용 변경
 - . 제 4차 예산결산 특별위원회 ('94. 12. 14)
 - 예산(안) 세부설명 및 질의답변 청취
 - 소위원회 구성

· 제 5차 예산결산 특별위원회 ('94. 12. 21)

- 소위원회 심사보고 청취
- 예결위 심사보고서 채택

2. 95년도 일반 및 특별회계 세입. 세출 예산(안) 규모

가. 95년도 예산(안) 총규모

(단위 : 천원)

회 계 별	' 9 5		'94 예산액	'94 대 비	
	예산(안)	구성비		증감액	증감율
합 계	80,667,999	100	65,373,962	15,294,037	23.4
일 반 회 계	74,364,638	92.2	52,331,774	22,032,864	42.1
특 별 회 계	6,303,361	7.8	13,042,188	△ 6,738,827	△51.7
상 수 도 사 업	1,711,574	2.1	2,691,542	△ 979,968	△36.4
주 택 사 업	85,379	0.1	81,859	3,520	4.3
의 료 보 호 기 금	1,592,099	2.0	1,817,126	△ 225,027	△12.4
새마을소득사업운영관리	326,339	0.4	325,212	1,127	0.3
영세민 생활안정자금	101,500	0.1	70,500	31,000	44.0
농공단지 조성사업	2,486,470	3.1	8,055,949	△ 5,569,479	△69.1

나. 94년도 일반회계 예산규모

○ 세입

(단위 : 천원)

구분	'95		'94 예산액	'94 대비	
	예산(안)	구성비		증감액	증감율
합계	74,364,638	100	52,331,774	22,032,864	42.1
지방세	4,915,021	6.6	4,543,000	372,021	8.2
세외수입	5,353,041	7.2	4,588,283	764,758	16.7
경상적 세외수입	3,491,583	4.7	2,714,524	777,059	28.6
임시적 세외수입	1,861,458	2.5	1,873,759	△ 12,301	△6.6
지방교부세	29,314,000	39.4	24,902,208	4,411,792	17.7
지방양여금	5,516,746	7.4	2,639,500	2,877,246	109.0
보조금	23,244,594	31.3	14,850,783	8,393,811	56.5
국고보조금	15,624,576	21.0	9,135,635	6,488,941	71.0
도비보조금	7,620,018	10.3	5,715,148	1,904,870	33.3
재정지원	6,021,236	8.1	808,000	5,213,236	645.2

○ 세출

(단위 : 천원)

장관별	'95		'94 예산액	'94 대비	
	예산(안)	구성비		증감액	증감율
계	74,364,638	100	52,331,774	22,032,864	42.1
의회비	772,911	1.0	567,893	205,018	36.1
일반행정비	20,535,019	27.6	18,654,846	1,880,173	10.1
사회복지비	11,099,949	14.9	6,036,728	5,063,221	83.9
산업경제비	22,386,303	30.1	15,456,735	6,929,568	44.8
지역개발비	14,673,801	19.7	9,351,201	5,322,600	56.9
문화및체육비	2,420,922	3.3	1,636,839	784,083	47.9
민방위비	272,486	0.4	146,902	125,584	85.5
지원및기타경비	2,203,247	3.0	480,630	1,722,617	358.4

다. 95년도 특별회계 예산규모

○ 세입

(단위 : 천원)

구분	'95		'94 예산액	'94 대비	
	예산(안)	구성비		증감액	증감율
계	6,303,361	100	13,042,188	△ 6,738,827	△51.7
세외수입	2,262,256	35.9	2,056,000	206,256	10.0
경상적 세외수입	1,486,835	23.6	1,275,957	210,878	16.5
임시적 세외수입	775,421	12.3	780,043	△ 4,622	△ 1.0
보조금	2,146,023	34.1	2,639,706	△ 493,683	△18.7
국고보조금	1,763,203	28.0	2,165,764	△ 402,561	△18.5
도비보조금	382,820	6.1	473,942	△ 91,122	△19.2
재정지원	1,895,082	30.0	8,346,482	△6,451,400	△77.2

○ 세출

(단위 : 천원)

장관별	'95		'94 예산액	'94 대비	
	예산(안)	구성비		증감액	증감율
계	6,303,361	100	13,042,188	△ 6,738,827	△41.6
인건비	21,270	0.3	19,567	1,703	11.4
물건비	1,637,376	26.0	1,911,175	△ 273,799	△14.3
이전경비	1,101,519	17.5	1,255,454	△ 153,935	△12.2
자본지출	1,679,992	26.6	7,852,169	△6,172,177	△78.6
용자 및 지출	425,839	6.8	395,712	30,127	13.1
보전재원	1,284,458	20.4	1,494,791	△ 210,333	△14.0
기타	152,907	2.4	113,320	39,587	34.9

라. 채무부담행위 조서 — 없 음.

마. 95년도 지방채 발행계획

(단위 : 백만원)

회계명	사 업 명	기채 규모	기채선	자료종류	거래방법	이율 및 상환방법
계	3 건	6,179				
일반회계	2 건	5,379				
	축산폐수 공동 처리 시설 설치사업	917	재무부	공공자금 관리기금	증서차입	5년거치 10년 균분상환 년리 5%
	하수종말처리장 시설사업	4,462	"	"	증서차입	"
특별회계	광역상수도 사업	800				
		300	건설부	토특자금	증서차입	5년거치 10년 균분상환 년리 5%
		500	전 라 남 도	지역개발 기금	증서차입	2년거치 10년 균분상환 년리 7%

바. '95 계속비 사업조서 — 없 음.

3. 제안설명요지 (군수 : 선종륜)

- 95년도 예산안을 제출하고 심의를 요구함에 즈음해서 새해 군정운영의 기본 방향과 주요시책을 설명드리게된 것을 매우 뜻깊게 생각 함.
- 어려운 여건속에서도 지역발전과 군민의 복지증진을 위해 헌신적으로 노력 해 오시면서 군정발전을 위해 보내주신 아낌없는 지도편달과 성원에 감사 드립니다.
- 올해는 UR과고를 염려하는 농민들의 한숨과 함께 연초에 있었던 폭설피해

그리고 사상 유례없는 한해 등으로 어려움이 많았지만 8만 군민과 의원님들의 적극적인 협조에 힘입어 이러한 어려움을 슬기롭게 극복할 수 있었으며, 우리군정도 당초 계획대로 차질없이 완료되거나 착실하게 마무리 되어가고 있음.

- . 수입개방을 이겨내는 활력있는 농촌 건설을 위하여 정부의 농업정책을 지역 실정에 맞게 용해, 수용해 가면서 경쟁시대에 우리 농촌을 이끌고 나갈 전문인력의 육성, 농업기반시설의 확충 및 농민 자립의욕 고취에 힘쓰는 한편 지역 특성에 맞는 작목의 확대 재배와 양계, 양돈 등 농축산물을 특화 개발하는데 농정의 기본을 두고 행.재정적 지원을 아끼지 않았으며,
 - . 지역개발 부문에 있어서도 군도 및 농어촌도로의 확포장을 비롯하여 상.하수도 정비, 만연로 확장, 화순, 춘양, 능주 등의 도시계획 정비, 정주권 사업 및 오지개발사업 및 소규모 주민 숙원사업 등 총 375건의 각종 사업을 착실하게 추진 완료하였고,
 - . 쾌적한 생활환경의 보전, 그리고 위탁 관광자원 개발과 향토문화전 등에도 관심을 기울여 예향으로서의 기틀을 다져가는 한해였다고 생각함.
- 이상과 같은 모든 군정들이 순조롭게 마무리될 수 있도록 적극 협조하여 주신 의원 여러분께 감사드리며, 지금까지 말씀드린 올해의 군정 성과와 경험을 바탕으로 내년에도 보다 알찬 계획을 수립 이를 강력히 추진해 나갈 것임을 약속드리면서 내년도 군정의 기본 방향을 말씀드리고자 함.
- . 농촌의 활력 회복과 군민의 소득증대 등 농촌 현안문제 해결에 역점
 - ① 농업 전문인력의 확대 육성
 - ② 경지정리 및 농업용수 개발 등 농업 기반시설 확충
 - ③ 지역 특산품의 확대개발과 유통구조 개선
 - ④ 비닐하우스 시설의 현대화
 - ⑤ 농산물 가공 공장 유치 농산물의 부가가치 제고

- . 우리군 장기 종합개발계획을 토대로한 활력있는 지역개발 촉진
 - ① 광덕 3차 택지개발을 비롯 만연로 및 상.하수도 확장 등 도시기반시설 확충
 - ② 군도와 농어촌 도로의 확포장은 물론 정주권 및 오지종합개발 그리고 마을 진입로 포장 등 소규모 주민 숙원사업을 내실있게 추진
 - ③ 전남대병원 분원 설치와 외국어 전문대학 유치

- . 어려운 처지에 있는 군민을 보호하고 환경보전에 전력
 - ① 직업훈련과 취업알선 등 자립을 위한 시책 강화
 - ② 어려운 이웃돕기 범 군민운동을 전개 인정과 사랑이 넘치는 공동체 사회 건설
 - ③ 보건소와 보건지소의 시설과 장비를 보강하고 거동불능자와 저소득 노인 순회진료 등 소외계층의 건강관리에 전력
 - ④ 광덕 하수종말처리시설 및 축산폐수공동처리시설과 쓰레기매립장 확충
 - ⑤ 자연정화 활동의 강화로 깨끗한 자연환경 보전과 상수도시설 확충으로 맑은 물 공급

- . 위락관광 자원의 개발과 향토문화 보전
 - ① 도곡온천과 화순온천이 활기차게 개발되도록 행정적 뒷받침
 - ② 백아산 휴양림 조성을 마무리하고 안양산, 천마산 휴양림 등의 조성과 대주골프장 조성이 마무리되도록 노력
 - ③ 운주사지 및 최경희장군 유적 정비와 향토문화 전승

- . 군민으로부터 신뢰받는 참봉사행정 구현
 - ① 불합리한 행정 제도와 관행 개선
 - ② 앉아서 기다리는 행정이 아니라 군민속에 파고들어 살아 움직이는 행정 전개
 - ③ 4대 지방선거가 차질없이 추진되도록 하면서 부정과 탈법적인 선거운동 방지에 노력

- 이상으로 말씀드린 95년도 시책의 기본방향하에 이와 같은 일련의 시책들을 중점적으로 추진하는데 초점을 맞추어서 내년도 예산안을 편성하였는데,
 - . 예산안의 총 규모는 금년보다 152억 9,400만원이 증가한 806억 6,800만원으로 이 중 일반회계가 743억 6,500만원이고, 특별회계가 63억 300만원인데 이는 94년 당초예산 대비 23.4%가 증가된 예산이며,
 - . 군민의 복지증진을 위한 투자적 경비는 최대한 늘이고 경상적 경비는 최소한으로 줄여 예산의 생산성과 효율성 제고에 주력하였음.
- 21세기를 5년 앞둔 내년에는 국가간의 경쟁은 더욱 치열해지고 개방화의 압력 또한 한층 거세어질 것으로 전망되고 농촌 문제를 비롯하여 본격적인 지방화시대의 지역개발 촉진과 군민의 복지증진을 위한 지방재정 확충 등 크나큰 과제들이 산적해 있지만 의회와 집행부 그리고 군민의 지혜와 역량을 한데 모아간다면 어떠한 어려움도 극복될거라고 확신하면서 저를 비롯한 700여 공직자 모두는 이러한 시대적 사명을 깊이 인식하고, 군민의 여망을 광범위하게 수렴 친절과 성실로 군민에게 믿음과 희망을 주는 군정을 펼쳐 나갈 것을 약속 드림.

4. 전문위원 검토보고 요지

95년도 세입.세출 예산(안) 편성의 중점

- 95년도 예산(안)은 중앙으로부터 하달된 "95년도 지방자치단체 예산편성 지침"에서 제시하고 있는 세입원의 적정포착 및 예산계상 철저, 절감 절약하는 재정 운영풍토 조성, 투자 사업의 효율성 및 생산성 제고, 지방재정의 건전한 질서유지 등 기본 방침을 준수하면서,
- 95년도에 역점시책으로 추진하려고하는 농촌의 활력회복과 군민의 소득증대, 군 종합개발계획과 연계한 활력있는 지역개발 촉진, 어려운 처지의 군민보호 및 환경보전, 위탁관광 자원의 개발과 향토문화 보전, 군민의 신뢰를 확보할 수 있는 참봉사행정 구현 등에 중점을 두고,
- 세입부문에 있어서는 법령.조례 등 정확하고 명확한 근거와 자료에 의하여 수입가능액을 전액 계상하고, 지방교부세. 지방양여금. 국도비보조금 등 재원을 누락없이 예산에 계상하였고,
- 세출부문에 있어서는 정상적 경비의 절감.절약 예산 편성으로 투자 가용 재원을 최대한 확보하고 95년도 사업계획 등을 사전에 충분히 검토하여 불용액 과다 발생으로 인한 재원의 사장 사례를 방지코자 노력하면서 한정된 재원을 가장 효율적이고 생산적으로 활용키 위하여 노력한 흔적을 엿볼 수 있었음.

95년도 세입.세출 예산(안)의 규모

- 편성된 예산(안)의 총 규모는 일반회계와 특별회계를 합하여 806억 6,799만 9,000원으로써 94년도 본예산 (653억 7,396만 2,000원) 대비 23.4%가 증가한 152억 9,403만 7,000원이 증액 편성됨.

- 세입부문에서는, 지방세 49억 1,502만 1,000원, 세외수입 76억 1,529만 7,000원, 지방교부세 293억 1,400만원, 지방양여금 55억 1,674만 6,000원 국.도비 보조금 253억 9,061만 7,000원, 지정재원 79억 1,631만 8,000원 등으로 세입예산의 대부분이 의존 수입임.
- 세출부문에 있어서는 세입액을 기초로한 총계 예산주의의 원칙을 준수하여, 인건비 134억 5,726만 5,000원, 물건비 110억 2,798만 7,000원, 이전경비 88억 605만 5,000원, 자본지출 434억 9,153만 6,000원, 용자 및 출자 4억 2,583만 9,000원, 보전재원 23억 575만 8,000원, 내부거래 2억 3,048만 4,000원, 예비비 7억 7,016만 8,000원, 기타 1억 5,290만 7,000원으로 구분 계상
- 예산총칙 제 1 조에서 규정하고있는 일시차입금은 예산(안) 총 규모의 2.99%에 상당한 일반회계 22억 3,093만 9,000원과 특별회계 1억 8,909만 9,000원을 합한 총 24억 2,003만 8,000원임.

세입.세출(안)의 주요내용

- 일반회계 세입의 총 규모는 지방세, 세외수입, 지방교부세, 지방양여금, 국.도비 보조금과 지정재원 등을 모두 합하여 743억 6,463만 8,000원을 계상하고 있는데,
 - . 총 세입의 6.6%를 점하는 지방세 49억 1,502만 1,000원은 94년 대비 8.2%가 증액 계상되었는데, 이 중 담배소비세가 37.2%로 세수의 주종을 이루고 있음.
 - . 총 세입의 7.2%를 점하고 있는 세외수입은 53억 5,304만 1,000원으로
 - 도곡골프장 준공에 따른 징수교부금 수입 25억 2,960만원 등 경상적 세외수입이 34억 9,185만 3,000원,

- 순세계잉여금 16억원 등 임시적 세외수입이 18억 6,145만 8,000원임.
- . 총 세입의 39.4%를 점하고 있는 지방교부세 293억 1,400만원은 법정교부세로 계상하고, 총 세입의 7.4%를 점하고 있는 지방양여금 55억 1,674만 6,000원은 94년 이후 지방양여금 특별회계 폐지로 일반회계 세입으로 계상된 것으로 군도 정비사업, 농어촌도로 정비사업 및 지역개발사업 등 명목으로 양여되어 예산에 계상되었고,
- . 국가와 도에서 비도(費途)를 정하여 부담금, 교부금, 보조금이란 이름으로 지방자치단체에 지급하는 자금인 보조금은 232억 4,459만 4,000원으로 총 세입의 31.3%를 점하고 있는데, 국비 보조금이 156억 2,457만 6,000원, 도비보조금이 76억 2,001만 8,000원 임.
- . 95년도 예산편성지침상 세입과목 구조로된 지정재원 (지방채, 국외차입금, 용자금 수입, 재산매각 수입, 보조금 사용잔액, 기부금 및 기금수입, 부담금 수입 등을 포함한 재원) 은 총 세입의 8.1%인 60억 2,123억 6,000원으로 "화순읍 하수종말처리장 및 화순군 축산폐수공동처리시설" 을 위한 국내차입 지방채 (53억 7,900만원)와 국.공유재산 매각수입 (9,784만 7,000원) 및 광덕 택지개발 이익금 등 각종 부담금수입 (5억 4,438만 9,000원)으로 충당토록 세입에 계상 편성 되었으며,
- 세출에 있어서는 기능별로 의회비, 일반행정비, 사회복지비, 산업경경제비, 지역개발비, 문화 및 체육비, 민방위비, 지원 및 기타경비, 읍면소관 순으로 구분하여 총 세입액과 같은 743억 6,463만 8,000원을 계상하고 있는데,
- . 총 세출의 1.0%에 해당하는 의회비 7억 7,291만 1,000원은 의회운영 및 의정활동의 원활한 수행을 위하고 의회사무과 운영을 위한 인건비 및 의회상임위 설치에 따른 집기구입비 등이고,

- 총 세출의 27.6%에 해당하는 일반행정비 205억 3,501만 9,000원은 본청 사업소 소관으로 120억 2,421만 2,000원을, 읍면 소관으로 85억 1,080만 7,000원을 각각 계상하여 기관 공통운영비, 공무원 급여 및 복리후생비, 관서당경비를 비롯한 내고장 일류학교 만들기, 지방 4대 선거 경비, 군 청사 증축에 따른 채무부담 및 청사 증축비 등 본청과 읍면의 일반 행정업무 수행을 위한 제 비용이며,
- 총 세출의 14.9%에 해당하는 사회복지비 110억 9,994만 9,000원은 본청, 사업소 소관으로 100억 136만 9,000원을, 읍면 소관으로 10억 9,858만 원을 각각 계상하여 보건. 복지. 청소 등 사회복지사업 전반에 대한 업무를 추진토록 편성 되었고,
- 총 세출의 30.1%에 해당하는 산업경제비 223억 8,630만 3,000원은 군 본청 사업소 소관으로 221억 6,785만 9,000원을, 읍면 소관으로 2억 1,844만 4,000원을 계상하여 UR대응 및 군민 소득증대를 위한 비닐하우스 현대화사업, 농업기반조성을 위한 지하수개발 및 경지정리 사업과 양여금 23억 2,120만 원을 활용한 정주생활권 개발 및 오지개발사업 그리고 농업진흥, 축산진흥, 조림, 육림, 임도시설 및 광산지역개발, 공해방지 사업, 지역경제 관리 등에 중점을 두고 편성되었으며,
- 총 세출의 19.7%에 해당하는 지역개발비 146억 7,380만 1,000원은 군 본청 사업소 소관으로 146억 1,502만 2,000원을, 읍면 소관으로 5,887만 9,000원을 계상하여 도시계획 및 개발을 위한 제반관리비, 지적관리, 부엌 및 욕실개량 등 주택사업, 군도, 농어촌도로 정비 양여금 사업, 온천사업소 운영, 치수 및 하수사업, 수질오염 방지를 위한 양여금 사업으로 하수종말처리장 시설, 재해예방을 위한 재해대책비 및 교통안전 운행 관리 등에 중점을 두고 편성 되었고,

- 총 세출의 3.3%에 해당하는 문화 및 체육비 24억 2,092만 2,000원은 군
본청 소관으로 24억 392만 2,000원을, 읍면 소관으로 1,700만원을 계상
하여 문화원 활동 보조 등 일반 문예진흥과 문화원 신축 등 문예시설 확
충 사업을 비롯한 충의공 최경희 장군 유적 정화사업, 운주사지 정비공사
등 문화재관리 및 화순은천 공공시설사업 등 관광관리와 관광지 개발
그리고 공설운동장 시설공사 등 체육시설 확충 등을 위한 사업에 중
점 투자되도록 편성 되었으며,
- 총 세출의 0.4%에 해당토록 편성된 민방위비 2억 7,248만 6,000원은 본
청 소관으로 2억 7,148만 6,000원을, 읍면 소관으로 100만원을 계상하여
일반 민방위관리, 민방위 시설장비 확보, 민방위 교육훈련비를 비롯한
병사관리 및 의용소방대 운영을 위한 소방비에 투입되도록 편성 되었고,
- 총 세출의 3.0%에 해당하는 지원 및 기타경비 22억 324만 7,000원은 청
사 대여금 : 동면 농공단지 공동 오.폐수 처리시설, 화순읍 하수종말처리장
시설, 축산폐수 공동 처리시설 이자 상환을 비롯한 청사대여금 원금 상
환과 축산폐수 공동 처리시설 ('94 국고차입분) 등 국내차입금 지방채
상환금으로 14억 3,307만 9,000원을 계상하고, 예비비로 7억 7,016만
8,000원을 각각 계상하여 이를 일반회계 세출예산에 계상한 것으로
- 이는 지방재정법 제 29 조의 규정에 의한 총계 예산주의 원칙을 준수하여
편성된 예산(안)이라고 할 수 있음.
- 특별회계에 있어서 세입은, 상수도 사업, 주택사업, 의료보호기금,
새마을소득사업 운영관리, 영세민 생활안정자금, 농공단지 조성사업 등
6개 특별회계를 모두 합하여 총 63억 336만 1,000원을 계상하고 있는바,
- 상수도 사업에 있어서는 사용료수입 등 사업수입 (6억 7,580만 7,000원)
순세계잉여금. 일반회계 전입금 등 사업외 수입 (7억 3,576만 7,000원) 및

광역상수도사업 토특자금 용자 국내차입 지방채 (3억원) 를 합한 총 17억 1,157만 4,000원을 계상하였고,

- . 주택사업에 있어서는 용자금 회수 수입금을 비롯한 일반회계 전입금 등 사업수입 및 사업외 수입금을 합한 총 4,531만 3,000원을 계상하였으며,
 - . 의료보호기금에 있어서는 순세계잉여금 등 이월금과 용자금 회수수입 등 사업외 수입 (3,940만 7,000원) 및 국.도비 보조금 (15억 5,269만 2,000원) 을 합한 총 15억 9,209만 9,000원을 계상하고,
 - . 새마을소득사업 운영 관리에 있어서는 새마을소득금고 이자수입, 용자금 회수 수입 등 사업수익 및 사업외 수입 (3,563만 9,000원)과 새마을특별 지원사업 이자수입, 용자금 회수 수입 등 사업 및 사업외 수입 (2억 9,070만원)을 합한 총 3억 5,639만 9,000원을 계상하였고,
 - . 영세민 생활안정자금에 있어서는 용자금 이자수입에 의한 사업수입 (350만원)과 용자금 회수 수입을 비롯한 일반회계 전입금 등 사업외 수입 (9,800만원)을 합한 총 1억 150만원을 계상하였으며,
 - . 농공단지 조성사업에 있어서는 농공단지부지 분양대금 및 이자수입 등 사업수입(18억 4,852만 7,000원)과 순세계잉여금 등 사업외 수입 (4,461만 2,000원) 그리고 이양농공단지 조성을 위한 국.도비 보조금 (5억 9,333만 1,000원)을 합한 총 24억 8,647만원을 세입예산(안)으로 확정시켜 놓음.
- 세출부문에 있어서는 각 특별회계별로 특정한 세입에 의한 특정세출에 충당할 수 있도록 예산(안)을 편성한 것으로 볼 수 있는바,
- . 상수도사업에 있어서는 기존 상수도시설 보수관리 유지와 시설확충 그리고 노후 급.배수관 개량사업에 중점 투자할 수 있도록하면서 의무적 경비라 할 수 있는 지방채 상환을 병행하도록 하였고,

- 주택사업에 있어서는 주택용자금 원리금 상환과 국민주택 용자금 회수 독려 등 관리비에 중점을 두었으며,
- 의료보호기금에 있어서는 의료보호기금 운영과 각종 진료비보조 및 의료보호대불금 상환 등 생활보호대상자 의료비 지원에 중점을 두었고,
- 새마을소득사업 운영 관리에 있어서는 국민 소득사업을 위한 용자금 지원에 중점을 두고 있으며,
- 영세민생활안정기금에 있어서는 자활능력이 있도록 영세 서민에 대한 자립기반을 구축할 수 있도록하기 위한 용자금으로 집행되도록 하였고,
- 농공단지 조성사업 특별회계에 있어서는 이양농공단지 조성을 위한 용지 매입과 지장물보상 등 단지 조성사업 및 능주, 도곡, 동면 농공단지 조성에 따른 지방채 이자 상환에 각각 계상함.

종합의견

- 이상에서 살펴본바와 같이 우리군의 1년간 살림을 꾸려나갈 본 예산(안)의 편성 기초가 되고있는 세입예산(안) 을 보면,
 - 총 세입중 자주재원이라 할 수 있는 지방세. 세외수입 및 지정재원 (지방채 + 국.공유재산 매각수입 + 부담금 등) 이 일반회계 기준 총 세입액 743억 6,463만 8,000원중 162억 8,929만 8,000원을 점하고 있어 재정자립도는 21.9%에 불과하고, 지정재원중 앞으로 연차적으로 상환해 나가야할 지방채가 53억 7,900만원에 달하여 이를 제외한다면 순수한 자립도는 더욱 낮아질 수 밖에 없어,
 - 실질면에 있어 우리군의 재정상태는 열악성을 면치 못하고 있음을 알 수 있고, 이와 함께 세입구조 또한 건전성을 지녔다고 보기에는 무리가 있다 하겠으며,

- 사실상 세입의 대부분이 지방교부세, 지방양여금 및 국·도비 보조금 등에 의존하고 있어, 우리군 자체실정 (특성)에 맞는 예산(안)을 편성할 수 있는 여건은 아직도 요원하다 할 수 있으므로 이를 다소라도 완화시켜 나가기 위해서는 자체 세입의 확충을 위한 노력이 더욱 요청된다 할 것이고,
- 이와 더불어 정기적인 군 재정부담을 완화시켜 나가기 위하여는 지방채 발행을 가능한한 억제시켜나갈 필요성이 있다 하겠으며,
- 우리군의 개괄적인 재정구조를 살펴보면 재정구조의 경직화와 예산의 탄력성이 아주 취약하다고 볼 수 있는바,
 - 세출구조상 행정활동을 수행하는데 필요한 고정적 경비로써 경상적 경비라 할 수 있는 인건비, 물건비, 이전경비, 보전재원 및 관서당경비 등이 점하는 비율이 세출(안) 총액의 40% 이상에 달하고,
 - 이 중 인건비가 점하는 비율이 거의 20%선에 육박하고 있으며, 자주재원에 대한 인건비 점유율이 83% (지방채를 제외한 자주재원에 대한 인건비 점유율은 123%)에 달하고 있어,
 - 이를 다소라도 개선시켜 나가기 위해서는 앞으로 자주재원의 확충 노력과 함께 불요불급한 인원의 증가를 최대한 억제시켜나갈 필요성 있음.
- 국·도비 보조사업 및 도로정비, 농어촌지역 개발, 수질오염방지 사업을 비롯한 청소년 육성사업 등 특정사업 목적으로 양여된 양여금사업 수행을 위한 의무적 군비 부담사항에 있어서는
 - UR 대책 사업을 비롯한 농특사업 수행 등을 위한 국·도비 보조사업의 지속적인 증가추세로 인하여 이에 충당할 군비 부담금의 부족 현상이 심화되고 있어, 기 내시된 국·도비 보조사업 및 양여금 사업 수행에 부담하여야할 군비 80억 1,298만 1,000원 중 22억 3,000만원 (국비 보조사업 : 39억

6,000만원 중 15억 5,000만원, 도비보조금 : 24억 9,000만원 중 1억 8,000만원, 양여금 : 21억 6,000원 중 5억원) 에 대하여는 세출예산에 계상하지 못하고,

- . 이를 지역 현안사업 수행 등을 위한 자체사업 등에 우선 투자될 수 있도록 책정시켜 세출예산(안)을 편성한 것으로 보이고,
 - . 군비 미부담액에 대하여는 금후 각 사업의 추이를 보아가면서 사업변경이나 추가재원 조달시 이를 해소시켜 나갈 것으로 판단됨.
- 우리군에서 예정하고있는 주요 자체투자 사업에 있어서는 기 확정되어 있는 중기지방재정계획서상의 주요 투자사업과 연계시켜 세출예산(안)을 편성하여 집행의 합리성을 제고시켜 나감이 바람직하다 사료되나,
- . 자주재원의 취약성과 국·도비 보조사업 집행 등과 관련한 군비 부담요인 증가 등으로 인한 자체 재원의 부족과 UR 대책 등을 위한 투자 가용 재원의 최대확보 등 사유로,
 - . 기 수립된 중기지방재정계획서상의 주요 투자사업을 본 예산(안)에 모두 반영시키지 못하고 부분적·선택적으로 이를 선별하여 계상,
- 따라서
- . 자주재원의 열악성 등에 기이한 재정구조의 취약성과 국·도비 보조금 등의 지속적인 증가 등으로 자주적인 예산(안) 편성이 크게 제약을 받고 있는 애로점을 감안할 필요가 있겠고,
 - . 우리군 지역사회 개발 등을 위한 제반 주요 투자사업을 모두 세출예산(안) 계상하여 이를 만족스럽게 집행할 수 없는 현실성을 고려하여 예산(안)을 심의할 필요가 있다 하겠으며,

- . 아울러 집행부의 부단한 노력으로 우리군의 열악한 자주재원의 부족을 실질적으로 보충해줄 지방교부세가 94년 대비 17.7% (44억원) 가 증가된 293억원이 증액 확보되었는데,
 - 건전한 예산편성이 될 수 있도록 불요불급한 경상적 경비의 계상을 최소화 하면서, 선거비 등 연간 소요 법정 필수경비를 전액 계상하면서 가능한한 투자 가용 재원을 늘려 지역개발 사업을 비롯한 주민 소득증대 등에 이를 확대 투자할 수 있도록 비중을 두고 예산(안)을 편성한 점을 참고할 필요가 있음.

5. 토론요지 : 생략

6. 소위원회 심사보고 요지 : 생략

7. 위원회 심사결과 : 별첨